



פרוטוקול משיבה שלא מן המניין 2021/02/06
שהתקיימה ביום ראשון 20/06/2021 בשעה 19:00
בלשכת ראש המועצה

נכחים		משתתפים	
מנכ"לית המועצה	גב' רוואידא יונס	ראש המועצה	מר מודר יונס
יועמ"ש	מר מקדאד שיך עבד	סגן ראש המועצה	מר כמאל מלחם
מבקר המועצה	מר סאמר סעד	חבר מועצה	מר מוחמד יונס
עוזר ראש המועצה	מר נואף דעיף	חבר מועצה	מר מואנס וישאחי
		חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'אה
	נעדרו	חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי
מ"מ ראש המועצה	מר וג'יה מסעוד	סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד
חבר מועצה	מר בלאל עקל	חבר מועצה	מר חסיב אבו אלחבאב
חבר מועצה	מר מוחמד מסארווה		
חבר מועצה	מר מחמוד כבהא		
חבר מועצה	מר נאיל אבו רימה		
חבר מועצה	מר אבראהים אבו הלאל		
מהנדס המועצה	מר מחמוד עיסא		

על סדר היום:

1

0. אישור הוספת סעיפים חדשים
 - 0.1. הודעה על התפטרות חבר המועצה מר חכים יונס, ביום 21/06/2021. במקומו ייכנס מר מוחמד יונס יונס, הבא ברשימת סיעת אלתדאמון אלוטני.
 - 0.2. אישור פתיחת תב"ר חדש, פעילות בטיחות בדרכים 2021, בסך של 33,750 ₪. מקור המימון: 27,000 ₪ מהרשות לבטיחות בדרכים (הרשאה 1001433693) ו- 6,750 ₪ במימון המועצה (תקציב רגיל- סעיף 1.722100.435).
1. אישור תנאי העסקתו של ממלא מקום גזבר המועצה, מר איחסאן כעביה- בחוזה בכירים בשכר של 85% משכר מנכ"ל, רטרואקטיבית מיום 07/03/2021, מועד המינוי הזמני.
2. אישור הארכת מינויו של מר איחסאן כעביה, כממלא מקום גזבר המועצה, לשלושה חודשים נוספים ועד לאישור התפקיד באופן קבוע, המוקדם מביניהם, באותו שכר.
3. אישור סגירת תב"ר 518, ריבוד כבישים (בעקבות הסבת התקציב לשיקום כבישים אחרים). מקור מימון ההוצאות- קרן לעבודות פיתוח בסך של 33,419 ₪.
4. אישור פתיחת תב"ר חדש, התאמת נגישות פרטנית טכנולוגית לתלמיד 2021, בסך של 146,009 ₪. מקור המימון משרד החינוך.



5. אישור שינויים בתב"ר 571, השלמת בינוי בית ספר אלמנאר, מסך של 5,322,723 ₪ לסק של 6,624,004 ₪, ובסך של 1,301,281 ₪. מקור המימון של ההגדלה- משרד החינוך (הרשאה 1001108370)

6. אישור פתיחת תב"ר חדש, נגישות אקוסטית חושית במוסדות חינוך 2021, ע"ס 149,977 ₪. מקור המימון משרד החינוך (הרשאה 1001426199 - 2021/24/00 ע"ס 119,977 עבור בית ספר אלהלאל, והרשאה 1001426718 - 21/24/067 ע"ס 30,000 ₪ עבור בית ספר אלדהראת).

מודר	אסלאם עלאייקום. אני פותח את הישיבה שלא מן המניין 2021/02/06 בשעה: 19:25
סעיף 0	אישור הוספת סעיפים חדשים
מודר	הודעה על התפטרות חבר המועצה מר חכים יונס מסיעת אלתדאמון אלוטני מיום 21/06/2021. במקומו ייכנס מר מוחמד יונס יונס, הבא ברשימה.
מודים לחכים יונס,	מברכים את מוחמד יונס ומאחלים לו בהצלחה.
מוחמד	אני מקווה שלא יהיו מחלוקות במליאה זו.
חסיב	מבקש שמוחמד יקבל הדרכה על סדרי פעילותו של חבר מועצה- השתתפות בישיבות ועוד
מודר	אישור פתיחת תב"ר חדש, פעילות בטיחות בדרכים 2021, בסך של 33,750 ₪. מקור המימון: 27,000 ₪ מהרשות לבטיחות בדרכים (הרשאה 1001433693) ו- 6,750 ₪ במימון המועצה (תקציב רגיל- סעיף 1.722100.435).
כמאל	אני רוצה להסתייג בנושא התב"רים. לא יכול להיות שאני בא לישיבה ואני לא יודע במה מדובר. אין לנו בעיה לאשר. אנחנו לא מתמצאים בענין הכספי, אבל מבקשים לדעת את תוכן הפרויקטים ובמה מדובר.
מודר	נשאר את כל התב"רים לסוף.
	מעלה להצבעה את ההצעה לאישור הסעיפים
	ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.
סעיף 1	אישור תנאי העסקתו של ממלא מקום גזבר המועצה, מר איחסאן כעביה- בחוזה בכירים בשכר של 85% משכר מנכ"ל, רטרואקטיבית מיום 07/03/2021, מועד המינוי הזמני.
סעיף 2	אישור הארכת מינויו של מר איחסאן כעביה, כממלא מקום גזבר המועצה, לשלושה חודשים נוספים ועד לאיש התפקיד באופן קבוע, המוקדם מביניהם, באותו שכר.
מודר	אישורתם בעבר את המינוי של ממלא מקום לשלושה חודשים. צריך להאריך בעוד 3 חודשים. כששלחנו את המסמכים למשרד הפנים, אמרו שחייבים שזה לא מספיק שידוע לכולם מה השכר שלו, צריך לאשר אותו במפורש בפרוטוקול מליאת המועצה. לכן צריך לאשר אותו. כיום אנחנו ללא גזבר. כל הניסיונות להאריך לא צלחו בלי אישור ראשוני של המילוי מקום. לכן חשוב לאשר את השכר שלו קודם.
	המכרז נסתיים, והיינו בשלב סינון. אבל צצה סוגייה משפטית, בענין חובת פרסום המכרז באתר נמ"ר. זו פעולה חדשה שלא היתה קודם. בפרסום הראשוני אמרו שלא צריך. אבל בהארכה אומרים שחובה לפרסם.



חסר גם נציגים המשתתפים בוועדת הבחינה. טרם קיבלנו שם של נציג ציבור	
מואנס	אני מדבר בשם כל החברים- אנחנו לא רוצים שהועדה תהיה כמו הועדה של מנהל מחלקת חינוך. מתי ההערכה לקיום הועדה?
מודר	בכל הקשור למועצה. היום לפני מחר. הבעיה היא בגורמים החיצוניים. מנהל מחלקת חינוך- ניסינו שלוש פעמים.. אני פיניתי את היומן שלי. אבל זה לא תלוי רק בנו. מנהל גביה נקבע ל 27 לחודש. מנהל רכש נפסל- אנחנו מנסים לקבל את תוכן ההחלטה כדי להבין את הנימוקים להחלטה באם הם טכניים או מה?
מואנס	הבעיה היא לא רק שלנו. תבדקו אני מזמין אותכם לראות במועצות אחרים. מבקר פנים בבסמ"ה. מהנדס המועצה בקלנסווה...
חסיב	השאלה שלי- האם נצטרך עוד פעם להאריך לעוד שלושה חודשים
מודר	אם יתברר כי יש חובת פרסום בנמ"ר, זה אומר פרסום מחדש ואפשרות מועמדים
חסיב	כן. זה יפתח מחדש.
מודר	המכרז נסגר ב 27/05. עד היום לא עשיתם סינון. מתי ידעתם שיש חובת פרסום בנמ"ר. למה עד היום
חסיב	אחרי שכולם הגישו. צריך להרכיב ועדה. הועדה לא אנחנו מרכיבים. איגוד הגזברים צריך למנות נציג. כשביקשנו מינוי נציג במשרד הפנים. אמרו המכר שלכם לא פורסם כדין. בפעם הקודמת- מינוי נציג השר, זה תלוי במשרדים אחרים.
חסיב	אתה לא יכול ללחוץ על משרד הפנים לכנס את הועדה?
מודר	במכרז של מנהל מחלקת חינוך- יש לנו 7 אנשים חברי הועדה. ישבו וניקדו. אבל לא החליטו. היום אנחנו מבקשים לכנס את הועדה- כדי להחליט ואתה חייב לכנס את כולם כדי להימנע מתביעה. זה מאוד
חסיב	האם היתה פניה למשרד הפנים כדי ללחוץ לקיים את הועדה. לוקח לכנס ועדה 6-7 חודשים?
מודר	אני בקשר מתמיד עם גלית ויידרמן. הן בנושא הגזבר, והן בנושא מנהל הרכש (אין תשובה).
חסיב	השאלה- האם ההארכה ל 3 חודשים- זה סוף התהליך?
מודר	אם לא יבקשו הארכת הפרסום. אז בחודש הבא יהי גזבר. אינשאללה יהיו מועמדים טובים (אני לא יודע מי המועמדים עדיין), שיהיה ניתן לבחור אחד מהם. אם אין מועמדים טובים, אז נצטרך לפרסם מכרז חדש.
לואיי	איחסאן מועמד במכרז נכון?
מודר	אני יודע שהוא הגיש מועמדות
לואיי	מועמדותו במכרז הקבוע לא מפריעה להארכה שאנחנו מאשרים?
מודר	לא
חסיב	מתי ניתן לדעת מיהם המועמדים?
מודר	באמת שגם אני לא יודע מיהם מועמדים. רק אחרי שתבוצע מלאכת הסינון
חסיב	האם ניתן להתחיל בסינון עד שיוחלט לגבי חובת הפרסום הנוסף בנמ"ר?
מודר	אני ביקשתי מ איהאב, זו פעולה שלא לוקחת זמן רב.



יש לי שאלה משפטית: סעיף 167ב, אפשר למנות ממלא מקום לשלושה חודשים בלבד, ע"י המליאה. רק לשלושה חודשים. בהמשך הסעיף- מעל שלושה חודשים- זה בסמכות השר, ולא בסמכותנו.	כמאל
אתה צודק.	מודר
הם ביקשו במפורש להאריך את המינוי.	מקדאד
איפה הבקשה שלהם?	כמאל
ההתכתבות היא אצל איהאב.	מקדאד
אתה מינית לשלושה חודשים. אנחנו בדיעה שלא צריך אישור מליאת המועצה להארכה. אבל מאחר וההחלטה היא לשלושה חודשים. מטעמי זהירות אנחנו רוצים להיות בטוחים..	מודר
הם ביקשו. מאחר ובפרוטוקול היה ברור כי המינוי לשלושה חודשים בלבד. אז הם ביקשו במפורש.	מקדאד
אני מבין שאיחסאן מקבל כבר את השכר.	מוחמד
המליאה אישרה את המינוי. השכר ברור שהוא לפי 85% משכר בכירים. כשפנינו לאשר את ההארכה. אמרו קודם צריך להסדיר ולסגור את המינוי הזמני הראשון.	מודר
אז שהאישור יהיה בכפוף לאישור השר ובכפוף להמצאת המכתב בענין הדרישה להחלטת המליאה.	כמאל
לפרוטוקול- לא היתה בקשה משרד הפנים לאישור המליאה. אבל אם תהיה דרישה שלהם, אז אנחנו נהיה מוכנים. אני לא רוצה להגיע למצב שנידרש להביא את זה בשנית.	מודר
ההצעה לאישור הארכת מינוי איחסאן לממלא מקום גזבר הועלתה להצבעה- מטעמי זהירות מליאת המועצה מאשרת את ההארכה, בידיעה כי ההארכה היא בסמכות שר הפנים.	מודר
אם המכרז נסגר ב 27/05, למה עדיין לא נעשה סינון עד היום, ולפני הבקשה להארכה? הדרישה של משרד הפנים היא מהשבוע האחרון. אנחנו מבזבזים זמן, בניהול הגזברות באופן לא תקין.	כמאל
שאלה נוספת, למה לא היה מכרז מיידית עם הודעת הפרסום של אחמד. אני מזכיר. אחמד הודיע על התפטרות, כי הוא חייב לחזור לפני שמסתיימת תקופת החל"ת שלקח בעיריית אום אלפחם- 6 חודשים. אני ביקשתי ממנו לדחות את ההתפטרות. אני בעצמי ביקשתי מד"ר סמיר כדי שיאפשר לו להאריך את החל"ת. זה לא הוגן מצידו של אחמד.	מואנס
הוא סידר אותנו בזה.	חסיב
זה שהוא מועמד במכרז הקבוע, והוא גם ממלא מקום. הרי יש מסמכים שהוא אמור בתור גזבר לחתום עליהם הקשורים למכרז?	כמאל
זה לא נותן יתרון במכרז?	מואנס
יש סמכות של ראש המועצה, למינוי ממלא מקום. אני לא יודע אם זה נותן לו יתרון. אני מצפה מהמועמדים שיגיעו עם רזומה ענק, יהיו מספיק טובים, כך שגברו על היתרון של שלושת החודשים שאיחסאן עושה, אחרת לא צריך אותם.	מודר
השאלה של כמאל נכונה- האם אין בזה ניגודי עניינים?	חסיב
גם בכל הקשור למכרז? ההארכה לא צריכה חתימת גזבר? אין משהו אחר מבחינה משפטית? או שלא יכול להיווצר משהו של ניגוד עניינים?	כמאל
הוא לא נהנה משום חתימה, חוץ מתשלום משכורתו.	מודר



חסיב	מקסימום שלושה חודשים?
מודר	המוקדם מביניהם
סעיף 1	ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה ברוב קולות. כמאל נמנע.
סעיף 2	ההצעה לאישור הארכת מינוי איחסאן לממלא מקום גזבר הועלתה להצבעה- מטעמי זהירות מליאת המועצה מאשרת את ההארכה, בידיעה כי ההארכה היא בסמכות שר הפנים. עאמר יוצא מהישיבה.
סעיף 7	אישור פתיחת תב"ר חדש, פעילות בטיחות בדרכים 2021, בסך של 33,750 ₪. מקור המימון: 27,000 ₪ מהרשות לבטיחות בדרכים (הרשאה 1001433693) ו- 6,750 ₪ במימון המועצה (תקציב רגיל- סעיף 1.722100.435).
סאמיה כבהא	רשות בטיחות בדרכים מתקצבת במגזר הערבי, בגלל ריבוי תאונות הדרכים, ומקשרים את זה עם תרבות, מנהג, שלא מכבדים את התמרורים או השילוט... התקציב תלוי במספר התאונות וגם במספר התושבים. מדי שנה מחשבים מספר נפגעים, ולפי זה מכינים תוכנית הסברה. השילוט ברחובות הוא חלק מהתקציב. המימון הוא לפי 80%.
כמאל	חברי המועצה באים לקראת בכל הקשור לאישור התב"רים. אבל נחוץ לנו מידע נוסף..
רוואידא	הנושא עלה גם בדוחות הביקורת. העיקר הוא שכל תב"ר יובא לדיון עם פירוט מהות העבודות, החלופות למימון והחלופות לביצוע העבודות. למשל בישיבה הקודמת היה תב"ר של ריבד כבישים, צריך לפרט את מיקום הכבישים, אורך הכבישים, פירוט העבודות, האם כוללות ניקוז, תאורה, או מדרכות... הדבר נכון לגבי שינויים בתב"ר- צריך לפרט מהות השינויים, הסיבה לשינויים, אומדן עלויות ופירוט עבודות, וגם מקורות המימון..
מואנס	מבקש שכל מחלקה תגיש ותציג את התב"רים שלה.
חסיב	חברי המועצה באים לאשר, אבל חייבים לקבל יותר מידע
מודר	הבעיה שההרשאות מתקבלות ברגע האחרון.
חסיב	אנחנו מבינים את זה.
רוואידא	בישיבה האחרונה- קיבלתי את החומר בשעה 22:00. נאלצתי לקום בשעה 05:00 כדי להוציא את ההזמנה בזמן לפני שעה 06:00 בבוקר (36 שעות לפני מועד הישיבה). מבקשת שהתב"רים שייכללו בהזמנה, תהיה אפשרות לצרף את ההסבר והפירוט במהלך היום..
מודר	סופי- לכל תב"ר יצורף הסבר מפורט על התב"ר לפי תבנית שתיקבע. יתאפשר למחלקות המועצה להכין את החומר גם במסגרת ה- 36 שעות לפני מועד הישיבה. מנהל המחלקה הרלבנטי יוזמן לישיבת המועצה כדי להציג את הפרויקט בפני מליאת המועצה
	ההצעה לאישור פתיחת תב"ר חדש, הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.
סעיף 3	אישור סגירת תב"ר 518, ריבוד כבישים (בעקבות הסבת התקציב לשיקום כבישים אחרים). מקור מימון ההוצאות- קרן לעבודות פיתוח בסך של 33,419 ₪.
מודר	כזכור לכם- קצת היסטוריה, היתה בעיית ביצוע בכביש 51. אין לו היתכנות. הקבלן לא הכיר את השטח. ברמת הביצוע- היה קשה לסגור



את הרחוב לבצע עבודות. הוצע לפתוח כביש חלופי. הוצע להמתין לפי הותמ"ל.	
מימון ההוצאות שנעשו בתב"ר המקורי (תב"ר 518- כביש 51) ימומנו מקרן עבודות פיתוח. התב"ר ייסגר וייפתח תב"ר חדש שאישרתם בישיבה הקודמת (הסבת התקציב לביצוע כבישים אחרים).	רוואידא
ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.	
אישור פתיחת תב"ר חדש, התאמת נגישות פרטנית טכנולוגית לתלמיד 2021, בסך של 146,009 ₪. מקור המימון משרד החינוך.	סעיף 4
מדובר בהנגשות טכנולוגיות. חלוקת אייפדים וציוד היקפי לתלמידים בחינוך המיוחד הן בבית ספר אלמנאר והן בכיתות החינוך המיוחד בבתי הספר.	מודר
ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.	
אישור שינויים בתב"ר 571, השלמת בינוי בית ספר אלמנאר, מסך של 5,322,723 ₪ לסך של 6,624,004 ₪, ובסך של 1,301,281 ₪. מקור המימון של ההגדלה- משרד החינוך (הרשאה 1001108370)	סעיף 5
מבקש לאשר תוספת מימון (בגין גובה, מרחק.. מצויין בהרשאה של משרד החינוך)	מודר
ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.	
אישור פתיחת תב"ר חדש, נגישות אקוסטית חושית במוסדות חינוך 2021, ע"ס 149,977 ₪. מקור המימון משרד החינוך (הרשאה 1001426199 - 2021/24/00 ע"ס 119,977 עבור בית ספר אלהאל, והרשאה 1001426718- 21/24/067 ע"ס 30,000 ₪ עבור בית ספר אלדהראת).	סעיף 6
מדובר בהנגשות פיזיות בשונה מהנגשות טכנולוגיות בסעיף 4. התאמת כיתות לתלמידים בעלי לקויות שמיעה ועוד. המועצה פרסמה מכרז ונבחר זוכה. הוא חזר בו. המועצה במקביל פרסמה מכרז מסגרת. הזוכה במכרז המסגרת יבצע את כל ההתאמות לפי האישורים שניתנו.	
ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה פה אחד.	

6

רוואידא יונס
מנכ"לית המועצה

הישיבה ננעלה בשעה 20:00
מודר יונס
ראש המועצה