



לכבוד

גזבר המועצה	מר איחסאן כעביה	ראש המועצה	מר מודר יונס
יועמ"ש	מר מקדאד שיך עבד	מ"מ ראש המועצה	מר מחמוד כבהא
מבקר פנים	מר סאמר סעד	סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד
עוזר ראש המועצה	מר נוואף דעיף	חבר מועצה	מר אחמד מלחם
י. למעמד האישה	גב' אנהאר מסארווה	חבר מועצה	מר מוחמד יונס
מהנדס המועצה	מר מחמוד עיסא	חבר מועצה	מר עטא מסעוד
		חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'אה
		חבר מועצה	מר מואנס ושאחי
		חבר מועצה	מר חסיב אבו אלחבאייב
		חבר מועצה	מר אבראהים אבו הלאל
		חבר מועצה	מר בלאל עקל
		חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי
		חבר מועצה	מר נאיל אבו רימה
		חבר מועצה	מר מוחמד מסארווה

ג.א.ג.,

הנדון: הזמנה לישיבה שמן המנין 2021/01/07

הינכם מוזמנים לישיבה שמן המנין, שתתקיים ביום שני 06/09/2021, בשעה 18:00 במשרדי המועצה.

על סדר היום:

1. מתן תשובות לשאלות שטרם נענו- של חברי המועצה בענין תקציב 2021 (הרגיל)- המשך מישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).
2. מתן תשובה לשאלתה של חבר המועצה חסיב:
 - 2.1. מי נבחר לגזבר המועצה? האם כל המועמדים קיבלו תשובות או שישנם מועמדים שלא קיבלו דחיה או קבלה לתפקיד, נא לפרט מי כשיר שני/שלישי?
3. הצהרת אימונים של חבר המועצה החדש מסיעת אלנהדה (ן), מר אחמד מלחם, שהחליף את מר כמאל מלחם.
4. אישור פרוטוקול ישיבה שמן המנין 2021/01/06 (מיום 02/08/2021), ופרוטוקול ישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).
5. אישור שינויים בהרכב הועדות- מר אחמד מלחם יחליף את מר כמאל מלחם- ועדת ההנהלה, ועדת המכרזים, ועדת ההנחות (יו"ר הועדה), ועדת מאבק בסמים (יו"ר הועדה), ועדת חינוך, ועדת תחבורה וועדת רישוי עסקים.

בכבוד רב,

רוואידא יונס
מנכ"לית המועצה



פרוטוקול מישיבה שמן המניין מספר 2021/01/07

שהתקיימה ביום שני 06/09/2021 בשעה 18:00

בלשכת ראש המועצה

נוכחים		משתתפים	
מנכ"לית המועצה	גב' רוואידא יונס		
גזבר המועצה	מר איחסאן כעביה	מ"מ ראש המועצה	מר מחמוד כבהא
יועמ"ש	מר מקדאד שיך עבד	חבר מועצה	מר אחמד מלחם
מבקר המועצה	מר סאמר סעד	חבר מועצה	מר מוחמד יונס
מהנדס המועצה	מר מחמוד עיסא	חבר מועצה	מר עטא מסעוד
עוזר ראש המועצה	מר נואף דעיף	חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'יאה
		חבר מועצה	מר מואנס וישאחי
		חבר מועצה	מר חסיב א.אלחבאיב
נעדרו			
ראש המועצה	מר מודר יונס		
קידום מעמד האישה	גב' אנהאר מסארווה		
סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד		
חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי		
חבר מועצה	מר אברהאים א.הלאל		
חבר מועצה	מר נאיל אבו רימה		
חבר מועצה	מר מוחמד מסארווה		
חבר מועצה	מר בלאל עקל		

1

על סדר היום:

1. מתן תשובות לשאלות שטרם נענו- של חברי המועצה בענין תקציב 2021 (הרגיל)- המשך מישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).
2. מתן תשובה לשאלתה של חבר המועצה חסיב:
 - 2.1. מי נבחר לגזבר המועצה? האם כל המועמדים קיבלו תשובות או שישנם מועמדים שלא קיבלו דחיה או קבלה לתפקיד, נא לפרט מי כשיר שני/שלישי?
3. הצהרת אימונים של חבר המועצה החדש מסיעת אלנהדה (ןך), מר אחמד מלחם, שהחליף את מר כמאל מלחם.
4. אישור פרוטוקול ישיבה שמן המנין 2021/01/06 (מיום 02/08/2021), ופרוטוקול ישיבה שלא מן המנין 2021/02/09 (מיום 30/08/2021).



מודר	עפ"י חוק- תקציב המועצה- יאושר שלושה חודשים אחרי תקציב המדינה. למיטב ידיעתי- טרם אושר תקציב המדינה.
בלאל	חשוב ותחילה- אנו מודים על זמנך ועל מאמצייך. ללא ספק שאנחנו היינו רוצים שהתקציב יהיה בתחילת השנה.
חסיב	מועצה שמכבדת את עצמה מגישה את התקציב בטרם תחילת השנה. אני מאשימים את ראש המועצה
	לגבי ההכנסות- הכנסות מארנונה- יש גידול. ביקשנו לדעת מה הגביה שהיתה עד היום.
חסיב	השאלה אם הגביה כיום- האם היא שווה ל 80% מ 20 מליון. יש פה הטעיה !!!
איחסאן	14 מליון- גביה שוטף. 6 מליון- פיגורים. החיוב השוטף- 30 מליון. לפי ניסיון העבר- 30% הנחות. אחוז גביה מהשוטף אחרי הנחות 65%... 9,383 גביה לים 29/08/2021. מתוך 9,800- התרה 6,300 שוטף, 2 מליון- פיגורים. בהנחיה שהמועצה תצליח להגביר את הגביה- בתוך ארבעת החודשים- אז גידול של 40% בזכות האכיפה. וגם שיקים דחויים שייפרעו בחודשים 09-/12/2021- 1,400 אלש"ח. 2,753 אלש"ח שיקים דחויים עבור ארנונה פיגורים.
חסיב	שאלה לחברי המועצה- האם זה ריאלי לתקצב 6 מליון עבור שמונה חודשים, ובתוך ארבעה חודשים- עוד 6 מליון.
מודר	אתה מציג תמונה- תוך שימוש במושגים- "מטעה"- אל תשכח שלקראת סוף השנה- אנשים משלמים בסוף השנה, עיקולי בנקים שעוד מעט יתחילו עם מינוי הגזבר. עובדה בעקבות האכיפה בחודשים האחרונים- הגביה עלתה..
מוחמד	אתה שואל למה כן? אני שואל שאלה אחרת- למה לא?
איחסאן	אם תהיה החלטה לבצע אכיפה- אז יש סיכוי שתהיה כן גביה.
בלאל	ניסיון העבר מלמד שזה לא נכון.
איחסאן	אנחנו בשנת קורונה. אם תהיה החלטה לאכוף- אז יש אפשרות להגיע בישיבה עם המחוז- היתה שאלה לגבי עיקולי בנקים. ועלתה סוגיית אפשרות עיקולי בנקים- ע"י ראש המועצה. תוך שבוע- איחסאן אמור לשחרר עיקולי הבנקים, ואז תוכלו לראות את הגביה...
חסיב	ביקשתי את ההתכתבות עם משרד הפנים. אם התקציב לא יאושר על ידי חברי המועצה. הסיבה היא המועצה. מה חוות היועץ המשפטי- למה האיחור.
מודר	עדיין לא איחרנו את המועד. אנחנו עדיין במועד. תקציב המדינה כן משפיע על התקציב הרגיל- מענק האיזון, השתתפות התקציב הרגיל בתקציב הפיתוח.
	איחסאן הכין את התקציב בתחילת השנה. נתנו את הזכות לאחמד ג'בארין שיגיש את התקציב. ולצערנו קרה מה שקרה והוא עזב אותנו.

2



<p>אם יש חשש לחברי המועצה שהתקציב לא יאושר, וזה יסכן אותם, אז יש להם הזדמנות לאשר אותו</p>	
<p>אנחנו רוצים מאוד לאשר את הקציב כי עבודה ללא תקציב- מתישה אותנו כהנהלה וגם מתישה את מנהלי המחלקות.</p>	מודר
<p>עצמיות חינוך- בשנת 2020 היו 75 אלש"ח. לא טעות. התקציב היה 1,475 אלש"ח. הצעת 2021- 1,512 אלש"ח. מתוך התקציב 1,475 אלש"ח- אגרות תלמידי חוץ. רשויות שלא שילמו בנוהל קיזוז. בשנת 2020 הגשנו בקשות- ולא אושרו ע"י משרד החינוך בשל תקלות במסמכים. מטעמי שמרנות ההכנסות לא נרשמו. החומר נמצא אצל מקדאד- להגשת תביעה משפטית. 1,512 אלש"ח- תוכנית ניצנים, קורס שחמט עארה ב'. בהתאם לעיקול ההקבלה אני רושם את ההכנסה הצפויה בהתאם לתוכנית. אבל עומד על המשמר. מדברים על 913 תלמידים- גן- ג'- 274 אלש"ח. אם לא יהיו ילדים ולא יהיו צהרונים- לא יהיו הוצאות ולא יהיו הכנסות. לצערנו- התוכנית התחילה רק באפריל. ביטוח תלמידים 206 אלש"ח בגין 207 תלמידים- לצערי הגביה לא עוברת לבתי הספר- לפי מספר התלמידים. מנגנון הגביה עובר בבתי הספר. מלגות סטודנטים 80 אלש"ח והיתרה בגין אגרות חוץ בסך 950 אלש"ח.</p>	איחסאן
<p>אם חברי המועצה לא מעוניינים- אז לא צריך. אני מושך את השאלות שלי.</p>	חסיב
<p>אני מבקש תשובות לשאלות. נבחרתי ואני חייב את זה לבוחרים שלנו. גבית ביטוח תלמידים- בגלל הניהול העצמי- אי אפשר לקזז. תלוי בהחלטת המועצה.</p>	בלאל איחסאן
<p>האם יש לנו תלמידים שאנחנו משלמים עבורם אגרת תלמידי חוץ? כן הם רשומים.</p>	חסיב איחסאן
<p>למה לנפח כאשר אנחנו לא אמורים לקבל. אולי נמתין לסוף השנה ונראה...</p>	בלאל
<p>החלק של ניצנים- תלוי בתלמידים בפועל..</p>	איחסאן
<p>האם יש ביקורת עליהם.</p>	בלאל
<p>בית ספר אלדהראת- יש להם הכנסה מאוד גבוהה. אלנהדה- סכום קטן. יש יתרון לגודל, ובית ספר גדול נהנה מכספי הביטוח בצורה דיפרנציאלית. חשבתי על זה- לבצע אפליה מתקנת.</p>	מודר
<p>או כחלופה שניה- לתקצב פרויקטים חינוכיים.</p>	
<p>מבחינת מהות- זו תמיכה שאנחנו נותנים לגני הילדים ולבתי הספר. נור בזמנו הוציא מכתבים לקיזוז מההקצבות.</p>	מודר
<p>סימאת לא גבתה בכלל ואז אמרה איך תקזז. אפשר לקבל החלטה לגבות את ביטוחי התלמידים ולממן פרויקטים חינוכיים בצורה דיפרנציאלית, לתת לבתי הספר קטנים- אפליה מתקנת.</p>	מודר
<p>עצמיות רווחה- בתקציב 2020- 952 אלש"ח- קשישים- 40 אלש"ח- רוב התקציב 800 אלש"ח- מרכז התעסוקה. 1038 אלש"ח- תקציב מרכז</p>	איחסאן

3



התעסוקה מהאיחוד האירופאי. ברגע שיהיו הוצאות. 433 אלש"ח שהיו בביצוע 2020- הוצאות שבוצעו בפועל. הכנסות 222 אלש"ח כנגד הוצאות שבוצעו- כח אדם ויועצים ופעילות. מימון האיחוד 90%.	
אתה אומר שיש פגיעה במועצה.	
1030 אלש"ח מהאיחוד האירופאי. הביצוע הוא 222 אלש"ח- לפי הביצוע בפועל.	איחסאן
אז יש פה התרשלות של המועצה	חסיב
אני לא נחשפתי לגבי התפוקה. מחלקת רווחה עבדה קשה בתקופת הקורונה. השאיפה שלנו היא לקבל את המקסימום- התקציב הוא השאיפה שלנו והיעד של המחלקות. אולי יש סיבה של אי יעילות, בירוקרטיה... מדובר במרכז בתחילת דרכו ובצמיחה. לקח זמן לגייס מנהל וגם ..	מודר
התקציב הוא ביקורת על עצמנו.	בלאל
מה המיכניזם כדי לשפר את התפוקה של המחלקות...	מוחמד
אם התקציב היה מאושר בתחילת השנה- היה ניתן להכין תוכניות...	חסיב
במקרה זה- הדיווחים מול האיחוד קשה...	מודר
יצאתי- שעה 19:20	
שאלה לגבי עצמיות אחר- ענין של הצגה- כל מה שאינו חינוך ורווחה.	איחסאן
למה לא ניתן לפרט.	חסיב
יש רשימה ארוכה. אגרות מסירה מהתושבים 471 אלש"ח, רפורמה ברישוי עסקים- הכנסות ממכרזים 90 אלש"ח, אישורי גביה 20 אלש"ח. רפורמה ברישוי עסקים- 471 אלש"ח. הכנסות מהועדה המקומית...50%, השתתפות חוגי ספורט- 180 אלש"ח, השתתפות נשים במרכז תעסוקה- 388 אלש"ח. בועדה המקומית- קפיצה 1.5 מליון. התקציב 2.5 מליון. לפי דוח חצי שנתי של הועדה- חלק של ערערה- 370 אלש"ח- אגרות בניה. 57 אלש"ח- פקדונות, 950 אלש"ח היטלי השבחה שהם 90% מהגביה בפועל. 1300 אלש"ח לחצי שנה. בשנה- 2.5 מליון.	איחסאן
למה לא התייחסתם לגביה מותמ"ל ערערה	בלאל
מטעמי שמרנות. שנה שעברה נכללו בתקציב היטלי השביה בסך 2.5 מליון ש. השנה אנחנו נמתין עד שתהיה תחילת גביה בפועל.	איחסאן
מטעמי שמרנות	מודר
לשאלת מואנס- 09/09/2021 יהיה הפרסום ואז האנשים יכולו להוציא היתרים... הפרסום יהיה 14 ימים.	
שמעתי שיש תביעות שהוגשו לפיצוי עבור כביש 65.	חסיב
בינתיים לא הוצגו בתקציב. עד שיהיה ודאי. כן זה ידוע לנו.	מודר
שאלה 7- משרד החינוך יש גידול לעומת ביצוע 2020- רוב הגידול הוא בפרויקטים- קייטנות וניצנים. שוב נושא התקצוב לפי הפוטנציאל האמיתי. אותו עיקרון...5 מליון מ מתוך 11 מליון הם רק בגלל הקייטנות...	איחסאן



135 אלש"ח סייעות בית ספר אלמנאר, 470 אלש"ח שכר תיכון, 200 אלש"ח עבור ביגוד והבראה מורי תיכון... לפי הביצוע בפועל...	איחסאן
לשאלתך- ההפרש בין הוצאות חינוך והכנסות חינוך- 700,4 אלש"ח- זה חלק המועצה- בתקציב של סייעות צמודות ...	חסיב
אני אומר לחברי המועצה- יש הפסד 4 מליון בחינוך אתה צריך להגיד השקעה בחינוך...	מודר
חלק מזה הוא ויתור על הכנסות העצמיות שאנחנו מוותרים עליהן מראש. התקציב הוא מאוד קשיח ואין בו בשר.	חסיב
איחסאן	איחסאן
אנחנו נצטרך לעבור עוד תיקונים ולהוריד עוד הוצאות... משרד הפנים לא ישתוק על דברים חריגים. נכון?	עאמר
מה הגרעון במועצה	בלאל
לפי הרבעון השני- גרעון מצטבר 11,600 אלש"ח.	כמאל
הרבעוני 2/2021 טרם יצא כמעט מוכן	איחסאן
מכל ההערות שלנו- האם השתכנעת לשנות סעיף כלשהו...	בלאל
משרד הפנים מן הסתם יתעקש על הגביה- ולכן אני יכול להתחבר עם ההערות שלכם בקשר הגביה, וגם אישור ההוצאות והדרישות במועצה...	איחסאן
5 וזה מה שמוציא ... מה שאני יכול להגיד שקצב ההוצאות תואם את קצב הגביה... וזה מותר למועצה ...	
אנחנו כפופים למשרד הפנים. אם יש חריגות, והם יבדקו את זה פי עשר. עם כל הכבוד לחברי המועצה. משרד הפנים הוא יאשר.	עאמר
הם טרחו ובדקו, חסיב מעוניין שהחברים ידעו ויאשרו תוך ידיעה ...	מוחמד
אם אנחנו יודעים שמשרד הפנים יבוא ויקצץ איפה שזה לא ריאלי. עדיף שאנחנו מלכתחילה נתקצב בצורה ריאלית.	בלאל
הוצאות שכר כללי- יש עליה של 1.2 מליון ₪ בשנת 2021? מה ההסבר?	חסיב
וגם 3 מליון בפעולות כלליות ...	
גידול ב יועצים, רפורמה, הגא מקומית, תוכניות מחשוב, משק הפסולת, עבודות הנדסיות... תוכנית אתגרים... תמיכה במסגדים,	
הוצאות מימון	חסיב
יש הלוואה לזמן קצר- 4 מליון היא סוג של מסגרת אשראי. יש 4 מליון שנוצלה במלוואה. היא חלק מהגרעון 12 מליון. עומס מלוות עוזר במענק איזון.	איחסאן
אני מציע לקחת את הסעיפים שנזכרו ולתקן אותם. הגזבר בעצמו תומך בזה	בלאל
אני מחדד- מכל ההערות שנזכרו- אני יכול להבין רק לגבי יעד הגביה הוא יומרני אבל בר השגה...	איחסאן
אתה יכול לקצץ בהוצאות הניקיון, תמיכות הפועל, המסגדים...	מודר
מדובר בתקציב רזה.. אין איפה לקצץ. זו שאיפה שלנו להגברת הגביה.	מודר
אבל אם ניכנס לגרעון יותר גדול, אנחנו נשבית את המועצה..	בלאל



עמודה 1	תקציב 2020	ביצוע 2020	תקציב 2021
הכנסות			
ארנונה כללית	16,170,000	13,524,812	20,800,000
הכנסות ממכירת מים	10,000	4,336	10,000
עצמיות חינוך	1,475,000	74,750	1,512,051
עצמיות רווחה	952,000	435,789	1,038,600
עצמיות אחר	2,461,000	1,924,417	3,962,240
סה"כ עצמיות	21,068,000	15,964,103	27,322,891
תקבולים ממשד החינוך	58,115,000	50,941,145	61,275,056
תקבולים ממשד הרווחה	13,759,500	12,601,383	15,460,969
תקבולים ממשלתיים אחרים	2,279,500	2,055,461	2,033,421
מענק כללי לאיזון	18,130,000	17,359,609	17,557,979
מענקים מיוחדים	4,253,000	4,388,147	1,275,064
תקבולים אחרים	590,000	695,110	51,000
סה"כ הכנסות לפני ניסוי גרעון מצט	118,195,000	104,004,959	124,976,380
ניסוי ממקורות הרשות בשנים הבאות			
מענק מותנה	3,037,000	1,235,580	3,098,466
הנחות בארנונה (הכנסות)	10,328,000	8,859,684	10,343,670
סה"כ הכנסות	131,560,000	114,100,223	138,418,516
הוצאות			
הוצאות שכר כללי	16,291,500	15,861,983	17,054,823
פעולות כלליות	17,443,000	14,984,032	18,055,212
הוצאות רכישת מים	100,000	327,161	100,000
סה"כ כלליות	33,834,500	31,173,176	35,210,035
שכר עובדי חינוך	41,263,000	40,168,923	42,688,358
פעולות חינוך	22,350,000	15,429,773	24,667,380
סה"כ חינוך	63,613,000	55,598,696	67,355,738
שכר עובדי רווחה	4,629,000	3,774,709	4,844,788
פעולות רווחה	15,560,000	13,410,875	17,015,819
סה"כ רווחה	20,189,000	17,185,584	21,860,607
סה"כ הוצאות לפני פרעון מלוות, מי	117,636,500	103,957,456	124,426,380
פרעון מלוות מים וביוב	0	0	0
סה"כ פרעון מלוות	0	0	0
הוצאות מימון	218,000	165,137	400,000
הוצאות בגין בחירות	0	0	0
העברות והוצאות חד פעמיות	340,500	588,411	150,000
הוצאות מותנות	3,037,000	0	3,098,466
סה"כ הוצאות לפני ניסוי גרעון מצט	121,232,000	104,709,004	128,074,846
העברה לניסוי גרעון מצטבר	0	0	0
הנחות בארנונה (הוצאות)	10,328,000	8,859,684	10,343,670
סה"כ הוצאות (גרעון)	131,560,000	113,568,688	138,418,516
	0	531,535	0

7