



①

פרוטוקול משיבת המועצה שלא מן המנין 04/2019

שהתקיימה ביום ראשון 02/06/2019 בשעה 15:45

בלשכת ראש המועצה

מנכ"לית המועצה	גב' רוואידא יונס	ראש המועצה	מר מודר יונס
גזבר המועצה	מר נור ג'זמאוי	מ"מ ראש המועצה	מר וג'יה מסעוד
יועמ"ש	מר מקדאד שיק עבד	סגן ראש המועצה	מר כמאל מלחם
עוזר ראש המועצה	מר נוואף דעייף	סגן ראש המועצה	מר לואי מסעוד
		חבר מועצה	מר מחמוד כבהא
		חבר מועצה	מר חכים יונס
		חבר מועצה	מר טאלב ג'והג'אה
	נעדרו:	חבר מועצה	מר מואנס ושאחי
חבר מועצה	מר חמאדה מרעי	חבר מועצה	מר חסיב אבו אלחבאיב
י. למעמד האישה	גב' אנהאר מסארווה	חבר מועצה	מר בלאל עקל
מבקר פנים	מר סאמר סעד	חבר מועצה	מר עאמר ג'זמאוי
		חבר מועצה	מר מוחמד מסארווה
		חבר מועצה	מר אבראהים אבו הלאל

על סדר היום:

1. אישור התקציב הרגיל של המועצה לשנת 2019.

מודר אלסלאם עלאיקום. אהלן וסהלן. אני פותח את הישיבה שלא מן המנין 04/2019. איחרנו באישור התקציב, אבל אנחנו מוכנים.

מודר נתקבלה תלונה לגבי הכתב הקטן, אבל לא היתה כל כוונה כפי שנוסחה על ידי החבר חסיב, לזלזל או על חוסר כבוד לחברי המועצה. כהרגלנו, גזבר המועצה יתן הסבר בכללי על התקציב ואח"כ נענה על שאלות. ובסוף ההצבעה על כלל התקציב.

נור אני אתן הקדמה, והפעם אני אתן תשובות לשאלות של חסיב, למרות שנתקבלו באיחור ורק ביום חמישי בשעה 17:21

רוואידא הן נתקבלו באיחור ורק בשעה 16:46

נור התקציב לשנת 2019 - היקף התקציב הוא 126.184 מליון ₪. לעומת 124.850 בשנת 2018, ובגידול של 1%. בהשוואה עם ביצוע שנת 2018 - גידול של 6%.



אחוז השתתפות המועצה ברווחה וביחידות לא השתנו. אחוז השכר- ישנו גידול מ- 48.6% ל- 49.1% בשיעור של 0.5%

יש גרעון מצטבר- אנחנו מושכים אותו. הדבר מחייב יד קשה. וההוצאות ירדו.

**חסיב**

**1- כללי:**

- ספר התקציב שנשלח אלינו הודפס בכתב קטן מאוד דבר המראה לכאורה חוסר כבוד לאנשים שצריכים לאשר אותו.
- התקציב נחשב לכלי ניהולי לכן הוא חייב להיות מוסבר במלל, אך לצערנו לא צורף שום מלל לספר שבנדון.

**נור**

לגבי הכתב- אין כוונה להמעיט בכבודו של אף אחד. הדבר נובע מסיבות טכניות. לגבי המלל- התקציב של המועצה- שהפורמט שלו קיים מלפני שהגעתי למועצה, הוא אחד התקציבים המפורטים ביותר במועצות. ואנחנו תמיד מקבלים ביקורת חיובית על כך.

**חסיב**

**2- תקבולים:**

2

- בסעיפי אגרות שילוט, אגרות חוצות והשתתפות מפע"מ בשכר יועצים הוזנו סכומים בסך 375 אש"ח להצעה אך בביצוע בשנה הקודמת הסתכמו ב- 0 ש, למראית עין הזנת הסכומים באה לאזן את המאזן בלבד ולא יהיה ביצוע בפועל, נא להסביר?
- מענק מותנה גביה נרשם 3,080 אש"ח אך בביצוע בשנה קודמת התקבל רק 1,031 ש, וידוע מראש כי המועצה לא תגיע לאחוז גביה של 80%, מכיוון שלא נעשתה תוכנית לכך, ולצערנו לא נקבל את המענק, צריך והסבר ותיקון.
- בביקורת שנת 2017 הראתה כי אחוז הגביה הגיע ל- 40% ואילו בשנת 2018 לכ- 55% מהארנונה השוטפת, אך סכום יתרת הפיגורים הכללית מגיעה ל- 100 מיליון שהינו בגובה תקציב שנה שלמה ללא הקצבות ותמיכות, מהן הדרכים שעשתה המועצה בכדי להקטין יתרה זאת.
- נרשם מענק מיוחד של 717 אש"ח, נא לצרף מסמכים לכך.

**נור**

לגבי מפע"מ- אם יהיו הוצאות אז נקבל השתתפות. שנה שעברה לא היו הוצאות בפועל. אגרת שילוט- המועצה ביצעה סקר בעבר, אך בגלל שיש שינויים בעסקים, והעסקים קמים ונסגרים בתדירות גבוהה, יש קושי בגבית האגרה.

**רוואידא**

מכרז השילוט- שילוט חוצות- המועצה הכינה מכרז משנת 2016, כאשר הפוטנציאל שלה הוא רק בשלטים בכביש הראשי בערערה, ומחייב הכרזה על אזור שילוט מיוחד. יש בעיה עם חוק העזר- הוא נותן עדיפות לאנשים פרטיים- כך שמשתלם לפרסם אצלם יותר מאשר על שלטי החוצות על על ממתקנים ציבוריים. אנחנו נעבוד על שינוי חוק העזר וגם על תיקון



המכרז. הדברים השתנו והפוטנציאל של ערערה בשילוט דווקא גדל, בהתייחס לאזור התעשייה – כניסת ברטעה.

**נור** המענק המותנה מהווה 15% ממענק האיזון. והוא מותנה באחוז הגביה (השנה 85% במקום 82%). השנה קיבלנו 1.030 מליון. נקווה גם השנה באופן יחסי. מטעמי שמרנות אנחנו תקצבנו גם הוצאות מותנות באותו סכום בעמוד 82, כך שלמעשה ההשפעה שלו היא 0.

**חסיב**

**3- הנחלת המועצה:**

- פירוט והסבר עבור פדיון ימי חופש של ראש המועצה.
- אישור נחיצות משרת הממונה על המחוז עבור עוזר ראש המועצה.
- הסכם משותף עם משרד הפנים בעניין עוזרת ראש העיר (צוער).
- אישור הפרשי שכר של עוזר ראש המועצה.

**נור** פדיון חופש ראש המועצה- לפי חוזר מנכ"ל משרד הפנים- ראש המועצה זכאי 26 ימים בשנה. מקסימום צבירה- 70 ימים. משלמים אותם בסוף קדנציה גם אם הוא ממשיך. טרם נתקבל דיווח מסגן ראש המועצה (התשלום מותנה בניהול יומן ודיווח על היעדרויות), אך מטעמי זהירות תוקצב גם עבור הסגן.

**רוואידא** עוזר ראש המועצה- משרת אימון. הוא חתום על הסכם מיוחד. אושר לו שכר בכירים לפי 32% עד 31/12/2017, ו- 40% החל מ- 01/01/2018.

צוערים- תוכנית לעתודות כח אדם בשלטון המקומי- הכשרת סטודנטים במסגרת תוכניות לתואר ראשון או שני לעבודה בשלטון המקומי. אנחנו זכינו לבוגרת תואר שני. משרד הפנים מממן את ההעסקה במהלך 3 שנים לפי 95%, 75%, 50%, והשנה הרביעית על חשבון הרשות. היא מסיימת בחודש אוקטובר. השנה הגשנו לקול קורא עבור עוזר למנכ"ל, וגם עוזר למהנדס. מקווה שנקבל, למרות שנראה שהסיכוי הוא קלוש, בגלל שמספר הצוערים קטן והביקוש הוא גדול.

**חסיב**

**4- משאבי אנוש, הסבר על המחלקה, אישור העסקה ונחיצות משרה.**

**רוואידא** במועצה יש כ 450 עובדים. במסגרת המבנה הארגוני אושר להקים יחידת משאבי אנוש. עד שהגעתי חשב השכר טיפל במשאבי אנוש. מבחינת בקרה, חשוב הפרדה בין שתי הפונקציות- משאבי אנוש- באחריותם לקבוע את תנאי העסקה, היעדרויות, חופשות, תוספות. חשב השכר- מבצע. יש המון עבודה- עובד משאבי אנוש- אחראי על נוכחות העובדים וניהול מעקב אחרי חופשות, מחלה, היעדרויות ועוד.. מנהל משאבי אנוש- הליך קליטת עובד, סיום העסקה, תנאי העסקה ... חשוב לציין כי יש כ- 100 עובדי הוראה שאין להם מענה כיום.



חסיב	5- גזברות:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• אישור הפרשי שכר גזבר.</li> <li>• אישור העסקה ונחיצות משרה לעוזר.</li> <li>• בביאור 1 נרשם סכום 244,800, נא להסביר.</li> <li>• הסכם + מכרז בעניין רוי"ח חיצוני.</li> </ul>
מודר	<p>הפרש שכר לגזבר המועצה בגין- שכר לפי רמה 3 (מספר תושבים לפי הלמ"ס עד 20,000) לבין רמה 4 (מספר תושבים לפי הלמ"ס בין 20,000-30,000). טעון אישור משרד הפנים בנוסף, עם הודעתו על התפטרותו, אבו בראא הגיש בקשה ל 6 חודשי הסתגלות. אנחנו בעבר ללא הצלחנו- ניסינו עם אבו ת'רוואת, מורי תיכון, פאדל יונס וקאזם יונס, ולא הצלחנו. ממתניגים לאישור משרד הפנים. חייבים לתקצב כדי לממן את ההוצאה.</p>
חסיב	6- פינוי אשפה, מתי לאחרונה נערך מכרז לפינוי אשפה, נא לצרף את החסכם
רוואידא	<p>המועצה פרסמה מכרז בשנה שעברה, לאחר שהקבלן שזכה במכרז הקודם סיים. הקבלן התחיל לעבוד לפי המכרז החדש ביולי 2018. המכרז מפורסם באתר המועצה ואפשר לעיין בו.</p>
	7- האם קיימת התחשבות עם ועדת תכנון ובנייה, נא לצרף.
נור	יש התחשבות שוטפת.
חסיב	8- בתי קברות, האם הוגשה בקשת תקצוב מאגף עדות?
	הובא לאישורכם במליאת המועצה- אישור תב"רים לעבודות פיתו בבתי הקברות.
חסיב	9- ראש מדור חירום, לצרף הסכם העסקה, אישור נחיצות משרה
רוואידא	<p>משרת מנהל שירותי בטחון וחירום- המועצה פרסמה את המכרז מספר פעמים, אפילו חלק לפני שנכנסתי לתפקיד (שנת 2014). היתה בעיה עם תנאי הסף- ניסיון קודם במשטרה או בצבא. בשנת 2017- שונו תנאי הסף. וכך נקלט רג'א אבו מסעוד. העסקתו היא בחוזה בכירים של 40%. תנאי העסקה נקבעו ע"י משרד הפנים והאוצר. יש מסמך של דיאא אסדי (סגן הממונה על השכר באוצר) שקבוע כי שכרו של מנהל שירותי חירום ובטחון יהיה בחוזה בכירים בטווח של (40%-50%). לפני מספר חודשים מליאת המועצה אישרה עוד 5% - ל-45%.</p>
חסיב	10- הנדסה; לצרף הסכם משותף לצוער.
רוואידא	הגשנו בקשה לקול קרוא. היינו בישיבה במשרד הפנים- מקווים שיאושר לנו.



**חסיב 11- הסכמי ביטוחים ומתי לאחרונה נחתם הסכם עם הספק?**

**נור** יש מונופול של שתי חברות. לדעתי- אם נעשה מכרז או לא הסטיה היא שולית. יש לנו סוכן שהוא יקב. כל 3 שנים יש מונופול חדש. הביטוח של המועצות הוא הפסדי בגלל ריבוי התביעות. ההשתתפות העצמית גדלה משמעותית פי 4 או 5. השנה הצלחנו להוריד את ההשתתפות העצמית ב 35 אלש"ח. למעשה אמור להיות מכרז, אל דפרוטוקול- המכרז יגדיל את הפרמיות.

**רוואידא** חייבים לפרסם מכרז. על שולחנו של מקדאד (היועמ"ש) נמצא מכרז לבחירת יועץ ביטוחים שתפקידו בין היתר הכנת מכרז ביטוחים.

**12- חינוך: הסכם ניצנים**

**רוואידא** המועצה פרסמה מכרז לפני שנתיים. היו 3 מציעים. אפאק, אלחנין ואלאד'קיאא. אפאק משך את הצעתו. עד סוף שנת 2018- היו שני מפעילים. אחרי הבחירות, אלחנין סיימו לעבוד ונשארנו עם מפעיל אחד. אלמרות שעדיף שיהיו שני מפעילים, אבל המפעיל כיום "אלאד'קיאא" הוא מספק את העבודה, בעמלה של 3.5% שהיא מאוד נמוכה. אם נפרסם מכרז העמלה בוודאות תגדל. כל עוד יש אופציה על פי המכרז, אין טעם לפרסם. יש אפשרות להפעיל ב 3 שיטות- ע"י המועצה, ניסינו ולא כדאי, או ע"י משכ"ל- הניסון שלנו לא היה טוב וגם התקורה היא 7-8%, או ע"י מפעיל שייבחר במכרז פומבי כפי קיים היום.

5

**חסיב מזכיר להתיחס לתוכנית להגברת הגביה**

**נור** השנה אנחנו נמצאים באחוז גביה של 57%. הצפי שנסיים ב 60%. עד שנת 2013 אחוזי הגביה בערערה היו 23%-46%. מאז אחוז הגביה הוא בעליה. בשנת 2018- אחוז הגביה הגיע לשיא 58%, למרות שהיתה שנת בחירות. בתקציב 2019- הצפי הוא ל- 60%.

החיוב השנתי השוטף בארנונה הוא 30 מליון. החובות הם 96 מליון. אנחנו לא עצרנו את העיקולים והאכיפה אפילו ערב הבחירות, וזאת בנוסף להשלכות "למבצע דרעי".

יש בעיות בבסיס הנתונים, מחייב טיוב וגם נושא ההשגות וההנחות. הנושא בדרכו להיפתר, לאחר קליטת מנהל הגביה שאמור להיכנס בחודש 7-8/2019. טיוב הנתונים הוא חובה.

מענק מיוחד- במסגרת החלטה 922- אושר לערערה מענק בסך 717 אלש"ח לצמצום פערים. אתה יכול לקבל העתק מהאישור.

**עאמר** כמה הגרעון היום? ומה התוכנית לסגירת הגרעון



**נוד** בשנת 2018 הגרעון עמד על סך של 1.770 מליון. בשנת 2016 היה 1.650, בשנת 2017 - 5.800, בשנת 2019 - רבעון ראשון- . בסה"כ גרעון נצבר - 9.0 מליון. למעשה הגרעון שלנו לא גדול. לשאלתך- בתקציב השנה- לא ללקחנו אותו בחשבון, אם יהיה עודף, ניתן לכסות את הגרעון.

**מודר** חשוב לציין כי המועצה צפויה לקבל הכנסות מהיטלי השבחה ואגרות בניה, בעקבות אישור התוכניות המפורטות, תל אלמרח, מערב אלדהראת הותמ"ל והאלבאטן.

**מודר** אני מזכיר כי כשנכנסנו, ועל אף כל השיח על פקדונות, העודף היה כ- 4 מליון בלבד. בישיבות שלנו עם המחוז- היינו חוטפים ביקורת על כך שלא מנצלים את העודפים לשם מתן שירותים. מועצה לא אמורה לחסוך. כל מה שעשינו- סגירת תחנת המעבר, סלילת הכבישים, השקעות בבתי הספר..

**בלאל** התושבים לא מרגישים את השיפור

**מודר** זה תהליך..

**עאמר** אני חייב להלין על כך שלא קיבלתי הזמנה לשתי ישיבות.

**רוואידא** מצרפת לקבוצת הוואטסאפ.

**בלאל** מנהל הרכש- תפקיד חושב- האם יש כוונה להגדיל את המשרה.

**מודר** הנושא בבדיקה, ולא תהיה בעיה..

**בלאל** מה הכוונה לפקח?

**רוואידא**

**בלאל** משמר אזרחי-מה הכוונה

**מודר** הכוונה היא למשטרה הקהילתית. המועצה נותנת מבנה.

**בלאל** הג"א- מה הכוונה

**נוד** זו השתתפות במועצה בתקציב הג"א ארצי- בלעדיו לא ניתן לאשר את התקציב.

**בלאל** כיבוי אש- תקציב של 20 אלש"ח. במה מדובר?

**מודר** הסיכויים קלושים לקבל תחנת כיבוי אש. יש אישור להקים 7 תחנות. לברטעה אושרה תחנת מתנדבים.

**בלאל** מרכז תעסוקה- שכר מנהל המרכז. לא גבוה מדי?

**מודר** השכר מתוקצב ע"י האיחוד האירופאי. בהתאם לקול קורא.

**מודר** באם אין שאלות נוספות. אני מציע לאשר את התקציב לשנת 2019.

ההצעה הועלתה להצבעה ואושרה ברוב קולות-

בעד- מודר, מחמוד, וג'יה, כמאל, מואנס, טאלב, לואיי, עאמר, חכים.

נגד- אין

המועצה המקומית עארה ערערה

טל. 077-3624300

פקס 04-6352595

מיקוד 30026



مجلس عاره عرعه المحلي

تلفون: 077-3624300

فاكس: 04-6352595

منطقة 30026

---

נמנעים- איברהים אבו הלאל ו- מוחמד אבו זרקה.

---

הישיבה ננעלה בשעה 19:00

רוואידא יונס

---

מנכ"לית המועצה

מודר יונס

---

ראש המועצה